

**Kiegészítő és eltérő tervezési szempontok
a hajléktalan személyek és az egészségkárosodott személyek országos közfoglalkoztatási
mintaprogramjának 2027/2028. évi tervezéséhez**

1) A támogatás célja és a tervezés alapelvei

A Szociális és Családügyi Minisztérium az országos közfoglalkoztatási mintaprogram keretében továbbra is tervezi a **hajléktalan személyek és az egészségkárosodott személyek közfoglalkoztatását támogató programok megvalósítását**.

A program célja, hogy az érintett célcsoportok számára munkalehetőséget, rendszeres jövedelmet és kiszámíthatóbb élethelyzetet biztosítsanak, valamint segítsék a társadalmi és munkaerőpiaci beilleszkedésüket. Kiemelt szempont, hogy a közfoglalkoztatás hozzájáruljon az önálló életvitel erősítéséhez és – ahol erre lehetőség van – a nyílt munkaerőpiacra történő továbblépéshez.

Az elmúlt évek tapasztalatai azt mutatják, hogy a program a munkavégzés mellett a résztvevők élethelyzetének stabilizálásához, a biztonságos lakhatás megteremtéséhez és a foglalkoztatási lehetőségek bővítéséhez is érdemben hozzájárultak. A 2027/2028. évi programokkal ezeket az eredményeket kívánjuk tovább erősíteni.

A 2027/2028. évi program tervezése során az országos közfoglalkoztatási program 2027. évi tervezéséhez és a kérelem benyújtásához kiadott Tervezési segédletben foglalt szabályokat kell alapul venni. **Jelen dokumentum az ettől eltérő, valamint a program célcsoportjára tekintettel alkalmazandó kiegészítő és speciális tervezési szempontokat tartalmazza.**

2) A mintaprogram célcsoportjai és a bevonás feltételei

Az országos közfoglalkoztatási mintaprogramba az **állami foglalkoztatási szervnél álláskeresőként nyilvántartott, a program célcsoportjába tartozó személyek** vonhatók be.

A **hajléktalan személyek** közül azok vonhatók be a programba, akik közterületen vagy nem lakás céljára szolgáló helyiségben élnek, illetve a hajléktalanellátó rendszer valamely intézményét vagy szolgáltatását – különösen éjjeli menedékhelyet vagy hajléktalan személyek átmeneti szállását – veszik igénybe.

Az **egészségkárosodott személyek** a vonatkozó jogszabályokban meghatározott, álláskeresőként nyilvántartott, egészségkárosodott személyek köréből vonhatók be.

3) A mintaprogram időtartama

A mintaprogram – az országos közfoglalkoztatási program általános tervezési szabályaitól eltérően – **2027. március 1. napjától 2028. február 29. napjáig, legfeljebb 12 hónapos időtartamban tervezhető**, ezért a program teljes időszakára vonatkozó foglalkoztatási, szakmai és költségtervet ennek figyelembevételével kell elkészíteni.

4) A támogatott foglalkoztatásra, létszámokra vonatkozó szabályok

Az országos közfoglalkoztatási programra vonatkozó általános létszámtervezési szabálytól eltérően a hajléktalan személyek és az egészségkárosodott személyek közfoglalkoztatását támogató program esetében **központilag meghatározott létszámkeret nem kerül meghatározásra.**

A közfoglalkoztatók a tervezett létszámot a korábbi programban foglalkoztatottak létszámához, valamint a 2027/2028. évre tervezett munkafeladatokhoz és azok nagyságrendjéhez igazodva határozzák meg. A létszám tervezésekor együttesen szükséges figyelembe venni a korábbi program tényleges foglalkoztatási tapasztalatait és a következő programidőszakra tervezett munkafeladatok munkaerőigényét. **A tervezett létszámnak összhangban kell állnia a vállalt tevékenységek mennyiségével és nagyságrendjével.**

A programtervben a **korábbi programhoz képest tervezett létszám növekedését indokolni szükséges**. Az indokolásnak ki kell térnie arra, hogy a változást milyen, a 2027/2028. évre tervezett munkafeladatok vagy azok nagyságrendjének változása indokolja.

A létszám tervezése során különös figyelmet szükséges fordítani arra, hogy a célcsoport sajátosságaira tekintettel a tervezett foglalkoztatás ténylegesen megvalósítható legyen.

A munkafeladatokat és a hozzájuk kapcsolódó létszámigényt úgy szükséges meghatározni, hogy a foglalkoztatottak számára **folyamatos, értékteremtő és munkavégző képességükhöz igazodó munkavégzés** biztosítható legyen.

5) Képzés biztosítása

A 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. § (2) bekezdés a) pontja alapján országos program esetében támogatás akkor nyújtható, ha a közfoglalkoztató a munkavégzéshez kapcsolódóan foglalkoztatást elősegítő képzés lehetőségét biztosítja. Ennek megfelelően a 2027/2028. évi mintaprogramok tervezése során a **képzési elem megtervezése kötelező**.

A programtervben meg kell határozni:

- a tervezett képzés megnevezését;
- a képzésben részt vevők létszámát;
- a képzés időtartamát;
- a képzés és a programban végzett munkatevékenység kapcsolatát.

Indokolt esetben a közfoglalkoztató által megvalósított és finanszírozott **belső képzés is elfogadható** a program képzési elemének teljesítéseként.

A munka- és tűzvédelmi oktatást szintén szükséges megtervezni és a programtervben feltüntetni, azonban ez nem minősül a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendeletben előírt, foglalkoztatást elősegítő képzésnek.

A képzés megtervezése során kiemelt figyelmet szükséges fordítani a program speciális célcsoportjára. A képzésnek – a résztvevők egyéni sajátosságait és a program keretében végzett munkatevékenységet figyelembe véve – lehetőség szerint hozzá kell járulnia a munkavégzéshez szükséges készségek fejlesztéséhez, a munkavégző képesség erősítéséhez, valamint a résztvevők önállóságának és munkaerőpiaci továbblépési esélyeinek javításához.

A képzés kiválasztásánál célszerű figyelembe venni, hogy annak tartalma a programban végzett munkához kapcsolódjon, és a megszerzett ismeretek a közfoglalkoztatási jogviszony megszűnését követően is hasznosíthatók legyenek.

6) A költségek tervezése

A 2027/2028. évi program tervezése során **szigorú keretgazdálkodás** érvényesül. Kizárólag a program eredményes megvalósításához és a tervezett munkafeladatok ellátásához feltétlenül szükséges költségek tervezhetők.

A jelentősebb költségtételek, különösen a munkaeszközök, gépek, készülékek, berendezések, valamint a jelentősebb mennyiségben tervezett anyagok költségeit a programtervben **szakmailag megalapozottan és tételesen indokolni szükséges**. Az indokolásnak be kell mutatnia, hogy az adott költség mely tervezett feladat végrehajtásához kapcsolódik, és annak megvalósításához miért szükséges.

A 2027/2028. évi program felhalmozási és működési költségeinek tervezése során a 2026. március 1-jén indult programban jóváhagyott felhalmozási és működési költségek összegét kell alapul venni. Amennyiben a 2027/2028. évi programba bevont létszám, valamint a tervezett tevékenységek és azok nagyságrendje a 2026. március 1-jén indult programhoz képest nem változik, a felhalmozási és működési költségek legfeljebb 20%-kal növelhetők. A bevont létszám változása esetén a költségkeretet a létszámváltozás mértékének megfelelően arányosan kell módosítani.

A létszámváltozás alapján meghatározott arányos költségkerettől való eltérés, továbbá a tervezett tevékenységek vagy azok nagyságrendjének változása esetén a program költségigényének egyedi vizsgálata szükséges. Az eltérő költségigényt a programtervben tételesen és szakmailag megalapozottan indokolni szükséges.

A program tervezése során új fejlesztés, illetve új létesítmény – így különösen épület, ól, kerítés vagy egyéb építmény – létrehozása nem tervezhető. A program keretében kizárólag a tervezett munkafeladatok ellátásához feltétlenül szükséges eszközök és anyagok beszerzése tervezhető, a jelen pontban meghatározott elszámolási szabályok szerint.

Az elszámolható költségek tervezése során az ólmozatlan motorbenzin és a gázolaj esetében a **Nemzeti Adó- és Vámhivatal által 2026. november hónapra megállapított üzemanyagár** alkalmazható.

A támogatás összegéből **bérköltségre igényelhető előleg** a közfoglalkoztatási bérhez és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz nyújtott támogatás esetében **legfeljebb a megítélt támogatás egy hónapra jutó összege** lehet.

A célcsoportra vonatkozó eltérő szabály: míg az országos közfoglalkoztatási programra vonatkozó általános szabály szerint a program keretében beszerzett eszköz közfoglalkoztatási támogatás terhére elszámolható bekerülési értéke nem haladhatja meg a 400 000 Ft-ot, addig a hajléktalan személyek és az egészségkárosodott személyek közfoglalkoztatását támogató program esetében **indokolt esetben a 400 000 Ft-ot meghaladó bekerülési értékű eszköz beszerzéséhez a 400 000 Ft feletti részre is igényelhető közfoglalkoztatási támogatás.**

Az értékhatárt meghaladó támogatási igény szükségességét a programtervben részletesen indokolni szükséges. Az indokolásnak be kell mutatnia az eszköz tervezett tevékenységhez való közvetlen kapcsolódását, a beszerzés szükségességét, valamint azt, hogy az eszköz a program eredményes megvalósítását milyen módon szolgálja.

7) A mintaprogram tervezése, a munkafeladatok meghatározása

A 2027/2028. évi program tervezése során a közfoglalkoztatóknak a korábbi program tapasztalataira és az azok keretében kialakított foglalkoztatási kapacitásokra építve szükséges meghatározniuk a programban ellátni kívánt munkafeladatokat és tevékenységeket.

A tervezett munkafeladatoknak a célcsoport számára **hasznos, értékteremtő munkát** kell biztosítaniuk, és lehetőség szerint hozzá kell járulniuk a résztvevők készségeinek, képességeinek fejlesztéséhez és önállóságuk erősítéséhez.

A programtervben be kell mutatni a tervezett tevékenységeket, azok szakmai tartalmát, várható nagyságrendjét és a megvalósítás tervezett helyszínét. A munkafeladatokat olyan részletességgel szükséges meghatározni, hogy azok alapján a program megvalósíthatósága, valamint a kapcsolódó erőforrás- és költségigény megalapozottsága megítélhető legyen.

A korábbi programban már megvalósított tevékenységek folytatása esetén figyelembe kell venni az előző program megvalósításának tapasztalatait, különösen a ténylegesen elvégzett munkafeladatokat és azok nagyságrendjét.

A korábbi programhoz képest tervezett jelentősebb változást – így különösen új tevékenység bevezetését, valamely korábbi tevékenység megszüntetését vagy a feladat nagyságrendjének jelentős változását – a programtervben indokolni szükséges.

Új tevékenység tervezése esetén be kell mutatni annak szükségességét, a program céljához és a célcsoport sajátosságaihoz való kapcsolódását, valamint azt, hogy a tevékenység milyen módon biztosít hasznos, értékteremtő munkát a program résztvevői számára.

A célcsoportra vonatkozó speciális szempont: a program keretében végzett munkafeladatoknak a résztvevők **munkavégző képességéhez és egyéni sajátosságaihoz igazodó, ténylegesen elvégezhető feladatokat** kell jelenteniük. A tervezett tevékenységekhez a célcsoport sajátosságait figyelembe vevő megfelelő munkaszervezési feltételeket szükséges biztosítani.

8) Új közfoglalkoztató, illetve új program tervezése

A 2027/2028. évi mintaprogram megvalósításába **új közfoglalkoztató is bevonható**

Előzmény nélküli új mintaprogram indítása a Szociális és Családügyi Minisztérium közfoglalkoztatási szakterületének bevonásával, egyedi döntés alapján lehetséges.

9) A programtervek vizsgálata és a kormányhivatal feladatai

A közfoglalkoztatók által elkészített programtervek kormányhivatali vizsgálata során kiemelt figyelmet szükséges fordítani arra, hogy a program szakmai tartalma, a tervezett foglalkoztatotti létszám, a képzési elem és a költségvetés **egymással összhangban, a program céljainak és a jelen dokumentumban meghatározott speciális szempontoknak megfelelően** kerüljön megtervezésre.

A kormányhivatalnak vizsgálnia szükséges különösen:

- a tervezett munkafeladatok szakmai megalapozottságát és megvalósíthatóságát;
- a tervezett létszám és a munkafeladatok összhangját;
- a célcsoport sajátosságainak figyelembevételét;
- a képzési elem megfelelőségét;
- a költségigény megalapozottságát;
- a tervezett eszköz- és anyagbeszerzések szükségességét és indokoltságát;
- a korábbi programhoz képest bekövetkező jelentősebb változások indokoltságát;
- az eltérő és speciális tervezési szabályok alkalmazását.

Amennyiben a programterv a fenti szempontok alapján nem kellően megalapozott, a kormányhivatal a közfoglalkoztatóval szükség szerint egyeztet, és kezdeményezi a programterv átdolgozását, illetve a hiányzó indokolások vagy dokumentumok pótlását.

10) A tervezés ütemezése

1. A programtervek részletes kidolgozása, a szükséges mellékletek elkészítése és a KTK rendszerbe történő feltöltése

Felelős: közfoglalkoztatók és a kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai

Határidő: 2027. január 8.

2. A programtervek kormányhivatali vizsgálata, szükség szerinti egyeztetés és átdolgozás

Felelős: kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai és a közfoglalkoztatók

Időszak: 2027. január 11. – február 1.

3. A programok összesítésének és a kapcsolódó javaslatoknak a minisztérium részére történő felterjesztése

Felelős: kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai

Határidő: 2027. február 2.

4. A kormányhivatalok kiértékelése a miniszteri döntésről

Felelős: a minisztérium hatáskörrel rendelkező szervezeti egysége

Határidő: 2027. február 12.

5. A 2027/2028. évi programok indítása

Időpont: 2027. március 1.

Budapest, 2026. szeptember 29.

Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztály