

**Информация о текущем положении дел в системе государственного трудоустройства на общественно значимых работах в Венгрии**

**Введение**

Важнейшей задачей системы государственного трудоустройства является привлечение к труду людей, являющихся в течение продолжительного времени безработными, и защита лиц, находящихся в поиске работы, от рисков ухода из рабочей среды. Существуют лица работоспособного возраста с низким уровнем образования и отсутствием профессиональных навыков, которых труднее всего привлечь к работе. Предложение работы в рамках системы государственного трудоустройства в основном предназначено для таких людей.

Координационная деятельность в рамках системы государственного трудоустройства была возложена на МВД с целью обеспечения постоянной занятости лиц, в основном проживающих в отсталых регионах и поселениях и временно исключенных из основного рынка труда, и сбалансирования условий и возможностей продуктивной деятельности путем возмещения прямых расходов на трудоустройство.

Другой важной целью является включение в программу обучение рабочей культуре, необходимой для поиска работы на основном рынке труда, приобретение необходимой квалификации и заложение основ необходимой, актуальной на данный момент деятельности самоокупающихся «социальных производств» и социальных кооперативов, основанных на государственной организации общественно полезного труда. Система государственного трудоустройства ежегодно обеспечивает доходы для сотен тысяч граждан и их семей, одновременно способствуя развитию населенных пунктов и созданию более привлекательной окружающей обстановки и обеспечению чистой окружающей среды. Правительство все же рассматривает государственное трудоустройство как временное трудоустройство, обеспечивающее находящихся в поиске работы лиц вместо пособий трудом и доходом в наиболее отсталых районах страны, где этот тип трудоустройства является единственной легальной возможностью работы.

**Государственное трудоустройство — особая форма занятости.**

Государственное трудоустройство — особенная форма занятости, т.к. существующие узаконенные трудовые отношения в некоторой степени отличаются от трудоустройства на основном рынке труда. В случае индивидуальных программ государственной занятости период субсидирования может длиться не более 12 месяцев, который может быть продлен на срок не более 6 дополнительных месяцев. Доход, полученный при работе в рамках программ государственного трудоустройства, превышает величину социального пособия, но не достигает величины минимальной заработной платы на основном рынке труда. В рамках основанных на государственном трудоустройстве трудовых отношений работнику полагается социальное обеспечение и пенсия по старости.

**Настоящее и будущее государственного трудоустройства.** В соответствии с решением Правительства в Венгрии в 2016 году может быть потрачено на государственное трудоустройство 340, - млрд. Венгерских форинтов. При организации государственного трудоустройства под контролем Министерства внутренних дел основной задачей является преодоление отставания отдельных регионов страны. Одним из инструментов этого процесса является запуск типовых программ в небольших регионах и поселениях. Средства фондов распределяются в соответствии с потребностями рынка труда отдельных областей таким образом, что более крупные суммы отводятся отстающим регионам, и в то же время государственное трудоустройство доступно для широкого круга ищущих работу лиц, находящихся в тяжелом материальном положении. Основными задачами является предоставление помощи живущим в условиях бедности и социальной изоляции, а также лицам, имеющим право на пособия по безработице, а также предложение им в течение периода государственного трудоустройства услуг рынка труда и обучения с тем, чтобы они смогли найти работу на основном рынке труда в соответствии с приобретенными навыками. Основой государственной занятости является контракт на государственное трудоустройство, который отличается от трудового договора.

С юридической точки зрения государственное трудоустройство имеет особый юридический статус, права и обязанности в рамках которого определяются трудовым кодексом, а также положениями законодательства.

Государственным работником может стать следующая категория лиц, вступающих в трудовые отношения в соответствии с трудовым кодексом:

- безработный, зарегистрированный в районном бюро трудоустройства,
- лицо, получающее пособие в процессе реабилитации,
- лицо, обратившееся за получением статуса беженца, находящееся под защитой или в поиске убежища,
- граждане третьих стран, которым предписано нахождение в определенном, предусмотренном законом месте.

Государственное трудоустройство финансируется государством в форме субвенций на организацию важной для общества деятельности. Форма поддержки определяется постановлением правительства о поддержке государственного трудоустройства № 375/2010 (XII.31).

Государственное трудоустройство осуществлялось в следующих областях.

- I. *Продолжительное государственное трудоустройство, не менее 6 часов в сутки, организованное местной администрацией.*

Целью продолжительного государственного трудоустройства является умелое интегрирование государственного трудоустройства в осуществление местных проектов и задач, связанных с выполнением нужд местного населения. Как правило, запросы относительно государственного трудоустройства поступают от местных работодателей, но согласно законодательству на этот вид господдержки имеют право все работодатели.

Такая поддержка может быть запрошена в местном органе управления в любое время в течение года и решение относительно ее предоставления также принимается местным органом самоуправления. Этот вид поддержки имеет преимущества, заключающиеся в относительно гибком управлении на местном уровне и возможности оказывать действенную помощь при осуществлении местных задач и урегулировании форс-мажорных обстоятельств. Юридически зафиксированные расходы на заработную плату в рамках государственного трудоустройства и прямые затраты определяются законом.

Субсидии могут быть предложены для трудоустройства лиц, имеющих пособие по безработице или ищущим работу, направляемых государственным учреждением в рамках системы государственного трудоустройства в соответствии с определенными временными нормами – 6-8 часов в сутки, а также лиц, получающих на основании закона реабилитационные пособия для лиц с частичной потерей трудоспособности в соответствии с определенными временными нормами – 4-8 часов в сутки.

Размер субсидий может составлять до 100% получаемого в рамках государственного трудоустройства жалования и соответствующего социального налога (далее именуется вместе: субсидии по заработной плате). Кроме того, субсидии могут быть предоставлены для покрытия прямых расходов, возникающих в процессе трудоустройства (плата за медицинский осмотр в соответствии с родом деятельности, стоимость работ, спецодежды и индивидуальных средств защиты, транспортные расходы работодателя, расходы на перевозку рабочей силы, стоимость необходимого для работы инвентаря), стоимость материалов для выполнения работ, общий объем которых не должен превышать 20% субсидий по заработной плате.

## *II. Типовые и иные программы для отсталых регионов*

Основными бенефициарами типовых программ для отсталых регионов являются администрации регионов с пониженной бюджетной обеспеченностью или местные власти отсталых регионов, а также ассоциации, созданные в сотрудничестве с местными властями. При запуске типовых программ в условиях получения субсидий оговаривается, что осуществляемая деятельность должна отвечать местным требованиям и не создавать конкурентов на основном рынке труда, а наоборот, увеличивать количество рабочих мест в данном населенном пункте.

Типовые программы способствуют созданию и укреплению гражданских сообществ, обеспечивая благоприятную среду для проживания, вселяя чувство защищенности, и повышая общественную безопасность.

Основные направления деятельности в рамках типовых программ.

- a) **Сельскохозяйственное производство.** Целью этого проекта является обеспечение выполнения поставленных руководящими органами местных властей и городов (в случае выполнения программы раздачи продуктов питания) задач по обеспечению овощами и фруктами, по выращиванию мелкого скота, производству и продаже сопутствующей продукции и улучшению снабжения городов.
- b) **Программа по осуществлению дренажа внутренних водных артерий.** Целью проекта является профилактика вызванных разливами рек наводнений, угрожающих городам и сельским районам, с целью удержания рек в их руслах посредством осушения почвы путем создания дренажных рвов.

- с) **Ремонт дорог в сельской местности.** Цель этого проекта — обеспечение связи сельскохозяйственных предприятий и ферм с государственной автодорожной сетью и безопасной транспортировки продукции.
- д) **Использование источников органической и возобновляемой энергии.** Цель проекта — замещение газа альтернативными способами извлечения энергии, обеспечение местными источниками энергии и внедрение новых видов топлива в виде биомассы. Производство топлива из биомассы, полученной из местного сырья, может служить в качестве стимула развития отечественного производства.
- е) **Ремонт государственных дорог** осуществляется в границах отдельных населенных пунктов. Цель проекта — поддержание и ремонт находящейся в ведении органов местного самоуправления дорожной сети, защита окружающей среды и снижение, таким образом, риска несчастных случаев (ДТП), а также строительство велосипедных дорог.
- ф) **Ликвидация нелегальных свалок мусора.** Цель — ликвидация и перенос нелегально образовавшихся свалок из общественных мест и изменение поведения в отношении к сбору мусора.
- г) **В рамках государственного трудоустройства на местном уровне** возможно внедрение проектов, обеспечивающих участвующих в них лиц условиями для производства ценных изделий, удовлетворяющих местные потребности и способствующих развитию населенного пункта.

При осуществлении типовых программ государственного трудоустройства от 70 до 100% инвестиций и расходов на материальные нужды могут быть субсидированы в зависимости от количества людей, вовлеченных в программу (в случае небольшого количества занятых возникает необходимость в увеличении субсидий).

По завершении типовых программ государственного трудоустройства возможен запуск дальнейших программ государственного трудоустройства, основанных на типовой программе (далее: продвинутые программы государственного трудоустройства). Расходы и материальные издержки продвинутых программ государственного трудоустройства могут субсидироваться в тех же объемах, как расходы и материальные издержки типовых программ государственного трудоустройства.

Размер субсидий определяется министром, ответственным за государственное трудоустройство на общественно значимых работах. Работодатель согласовывает в официальном договоре, что он будет использовать свои доходы от типовых программ государственного трудоустройства или продвинутых программ государственного трудоустройства только на расходы, связанные с функционированием программ государственной занятости или на созданный для осуществления этих программ социальный кооператив.

*I. Программы занятости населения в масштабах страны* инициированы с целью урегулирования текущих проблем на рынке труда и возможных "форс-мажорных" обстоятельств, они охватывающих несколько секторов (например, связанных с затоплением или контролем внутренних вод, общественные дороги, железные дороги, леса, возобновляемые источники энергии).

В этих программах занято большое число людей. Размер и продолжительность выплат субвенций определяются законом. Если в программах занято как минимум 100 человек финансовая помощь может быть также предоставлена на покрытие расходов данной организации, величина которой не может превышать 3% дотаций, выделяемой на выплату заработка, занятых в системе государственного трудоустройства, и соответствующих социальных отчислений.

Любая национальная программа всегда предполагает процесс обучения, который связан с осуществлением проекта.

Размер субсидий может составлять до 100% от выплат работникам, занятым в системе государственной занятости, и соответствующего социального взноса.

Кроме того, субсидии могут быть предоставлены для покрытия прямых расходов по найму работников и материальных затрат, необходимых для выполнения программы, и их общий объем не может превышать 20 % субсидирования заработной платы.

**По каждой субсидии по просьбе общественного работодателя для субсидируемой программы государственной занятости может быть выплачен авансовый платеж.**

### **Совершенствование государственной системы занятости в последние годы**

#### *Законодательные изменения*

Ориентация общественных работников на основной рынок труда является одной из важнейших целей отраслевой политики и благодаря доработке системы государственной политики в этой области все эффективнее способствует достижению этой цели.

Поправки к Закону CVI 2011 года „О внесении изменений в Закон о занятости населения и другие акты, касающиеся занятости населения” вступили в силу 13 июля 2015 года (далее: Государственный закон о занятости) и также распространяются на упрощенную занятость (далее: УЗ). Согласно новому законодательству работодатели, которые ищут работников, в соответствии с Законом LXXV 2010 года об упрощенной занятости могут сообщить о своих вакантных рабочих местах напрямую в период с 1 мая по 31 октября каждого года главе администрации населенного пункта, а общественные работники могут также быть назначены на эти рабочие места при условии действия соответствующих санкций.

В соответствии с положениями закона общественные работники могут также быть устроены на вакантные рабочие места на основном рынке труда, и если общественный работник не принимает работу, которую предложили ему по закону об упрощенной занятости, он должен быть исключен из системы общественной занятости сроком на три месяца. Общественный работодатель обязан освободить работника, если станет доступным трудоустройство по упрощенной системе.

Согласно Закону работодатель обязан разрешить общественному работнику участие в собеседованиях, на период которых общественному работнику полагается заработная плата на время бездействия.

В целях повышения занятости социально незащищенных групп на рынке труда и лиц, заинтересованных в выходе из общественного трудоустройства и в вхождении в конкурентные сектора, с 1 февраля 2016 года правительство ввело в государственную систему общественного труда так называемую поощрительную премию занятости. Это временное денежное пособие, которое повышает заинтересованность общественного работника в поиске работы на основном рынке труда.

### **Обучающие программы**

Занятость в государственном секторе продолжает быть инструментом, а не целью в ориентации работников на основной рынок труда. Подготовка кадров для рынка труда также является активным инструментом государственной занятости, оказывающему содействие осуществлению обучения по нескольким направлениям. Обучение в рамках системы общественной занятости может быть направлено на преодоление отставания, приобретение недостающих ключевых знаний, подготовку к участию в профессиональном обучении или к приобретению недостающих школьных знаний, технических навыков, профессиональных квалификаций для дальнейшего обучения.

Из анализа уровня знаний, полученных общественными работниками в школе, видно, что более 50% имеют подготовку, не превышающую уровень начальной школы, и поэтому наибольший спрос наблюдался на обучение, направленное на преодоление отставания и профессиональную подготовку, а также приобретение технических навыков и профессиональных способностей. Учитывая ограниченность средств венгерских фондов, эти возможности были доступны в рамках программы SoROP (проекты содействия социальной конвергенции) в тесной увязке с программами «Обучение на протяжении всей жизни», которая имеет ключевое значение в Европейском Союзе, а также в программе «Я еще раз учусь», которая являлась в период между 2012 и 2015 гг. крупным проектом с номером №. SoROP 2.1.6-12/1-2012-0001 (далее: крупный проект).

Большинство учебных программ проводились при ориентации на практический эффект и в тесной связи с действительной работой в системе государственной занятости. Общественные работники в период обучения получали заработную плату. В большинстве учебных программ после теоретического обучения проводилось и практическое обучение в процессе реальной работы.

Реальная реализация крупного проекта была завершена 30 октября 2015 года, поэтому достигнутые результаты доступны почти что в полном объеме. Согласно показателям в рамках проекта в целом была предоставлена возможность развивать свои знания и компетенции 183,831 физическим лицам, в том числе 175,318 общественным работникам (95.4%). Из общественных работников 164,048 человек, т. е. 93.6% завершили обучение успешно и только 9,569 человек (5.5%) не смогли закончить свое обучение. В общей сложности 38,863 человек (21.1%) принадлежат к этнической группе «цыгане», в рамках которой неблагоприятное положение все более усугубляется. В данном проекте это также отслеживается в качестве отдельного показателя.

Для эффективного и успешного осуществления подготовки по программе государственной занятости должны проводиться регулярные консультации с общественными работодателями и представителями рыночного сектора с тем, чтобы

после завершения программы обучения максимальное число общественных работников имело возможность найти работу на открытом рынке труда. Для этого потребовался запуск высокопрофессиональных учебных программ с большим количеством учебных часов в целях повышения знаний обучаемых, принимая во внимание наличие большого количества лиц с низкими школьными знаниями, живущих в наиболее неблагополучных небольших населенных пунктах (например, профессиональная подготовка в сфере здравоохранения, сыроделия, производства обуви, работа в садоводстве, животноводство/уход за животными, производство текстильных изделий и технологии химической чистки одежды). На эффективность учебных программ также влиял еще один фактор, а именно доступное наставничество в процессе обучения.

В среднем 126 наставников оказали содействие в реализации учебных программ для общественных работников, участвующих в основном проекте. В общей сложности 21% вовлеченных общественных работников, т. е. 35,723 человек для успешного завершения отдельных учебных программ воспользовались услугами наставника.

В 2016-18 годах возможности для вовлечения целевых групп проекта общественной занятости в обучение будут предоставлены программами EDIOP. Министерство внутренних дел согласилось привлечь в программы обучения приблизительно 85 000 общественных работников. Помимо обучения также введены разные услуги рынка труда, следовательно, можно сделать больший упор на услуги, которые помогают людям вернуться на рынок труда. При вступлении в программу, кандидаты должны заполнить анкету о своих карьерных интересах, на основе которой индивидуальные учебные планы разрабатываются в каждом конкретном случае. В учебном плане определены сферы занятости, соответствующие интересам конкретного заявителя, и представляющие основу для выбора соответствующего учебного курса. В целях облегчения интеграции в основной рынок труда по завершении профессионального обучения в программу включена 24-часовая дополнительная деятельность, называемая "Продвижение занятости".

### **Базовые и приоритетные направления занятости населения в 2016 г.**

Первостепенной задачей в области социальной занятости населения является продолжение ведения программ прошлого года. В этом году мы планируем поддерживать элементы социальных программ занятости регионального уровня по стартовым проектам и по дополнительным моделям занятости.

Создающие прибыль программы занятости населения могут реализовываться в рамках как основных, так и дополнительных программ занятости, а также в проектах, сфокусированных на сельскохозяйственной или сугубо местной специфике. Формирующие прибыль программы могут быть запущены только в регионах и поселениях, указанных в соответствующих актах правового регулирования.

Мы стремимся продолжать работу национальных программ социальной занятости населения, которые являются одним из наиболее универсальных инструментов занятости как сектор, предлагающий классическую схему массовой занятости.

В 2016 году будут внедряться как новые, так и старые, но расширенные схемы социальной занятости. Министерство внутренних дел займётся расширением схем, доказавших свою эффективность в предыдущие годы после апробации в нескольких регионах нашей страны.

Среди схем, относящихся к задачам правительства, присутствуют - в числе прочих – такие как реконструкция и обслуживание заброшенных кладбищ и могил.

Расширенные программы деятельности местных органов управления, дорожно-транспортной службы, аварийных служб и служб регулярного технического обслуживания недвижимости, принадлежащей ЗАО «Обслуживание венгерской национальной недвижимости» (Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.), могут также оказаться схемами, вовлекающими большое количество занятых.

Такие работы как реконструкция принадлежащих местным органам управления зданий, снос заброшенных строений, повторное использование материалов, оставшихся после сноса с передачей молодёжи для использования в строительстве фундаментов домов, устройство общественных бассейнов, развитие программ для бездомных, кроме того реконструкция, обслуживание и переделка особняков, поместий, небольших дворцов, крепостей, находящихся в собственности местных органов управления или государства, либо проекты по развитию сельского и глобального туризма, а также благоустройство, обслуживание и реконструкция баз защиты животных, как и удаление граффити с общественных зданий, площадей, других городских территорий предлагают вариант социальной занятости, который соответствует городским нуждам и помогает жителям удовлетворять их разнообразные социальные потребности.

В наши планы входит продолжать работу схем социальной занятости населения с более интенсивным привлечением благотворительных организаций и традиционных церковных общин.

### **Удачный опыт**

Существует множество примеров удачного опыта в области социальной занятости населения, включая новые технологии, считающиеся наиболее эффективными методами организации работ, которые помогают улучшить качество конечного продукта процесса добычи или обработки, действуя испытанными методами, и являющихся образцом, пригодным для адаптации органами занятости населения по всей стране.

Министерство внутренних дел считает своим долгом способствовать более широкому распространению этого положительного опыта, поскольку он имеет позитивное влияние на обе стороны и дополнен опытом взаимодействия в процессе проведения разных мероприятий, как например следующие.

- В 2015 году Министерство внутренних дел организовало несколько профессиональных конференций, в числе которых можно назвать разведение кроликов, овец и коз. Главной целью было облегчить обмен опытом между муниципалитетами по вышеуказанным проблемам в процессе практического ведения программ и мероприятий, связанных с уходом за животными. Обмен опытом между поселениями способствует повышению эффективности работы и ускорению снятия проблем на основании уже найденных на практике решений. Нарботанные знания и практические приёмы могут легко распространяться на муниципалитеты, имеющие аналогичные элементы программ занятости, в частности помогая ответить на неожиданные вопросы или предлагая быстрые решения текущих проблем, возникающих в процессе ежедневной деятельности. Личные связи, формирующиеся между такими поселениями, облегчают дальнейшие контакты даже в решении некоторых

персональных проблем, требующих внимания или немедленного реагирования.

- В ноябре 2015 года Министерство внутренних дел организовало конференцию «Текущие проблемы социальной занятости населения» с целью создать форум для обсуждения разных точек зрения, чтобы создать площадку для встреч исследователей и представителей разных общественных институтов, улучшить обмен информацией, развить совместные разработки и кооперацию между организаторами и практиками, занятыми в проектах по внедрению Центров занятости населения.
- Министерство внутренних дел с большим успехом провело Национальную выставку занятости населения во дворце Вайдахуняд (Vajdahunyad) в октябре 2015 года, на которой 121 государственных работодателя получили возможность продемонстрировать публике произведённые по их программам овощи, фрукты и другие продукты.
- Как и в предыдущие годы, в течение 2015 года в 8 регионах Венгрии были организованы выставки занятости населения, на которых было показано множество вариантов общественно-полезных работ. Эти мероприятия дали возможность муниципалитетам-участникам продемонстрировать выгоду, полученную по программам общественно-полезных работ, а также показать пищевые продукты и товары, произведённые по программам социальной занятости. В дополнение к этому, муниципалитеты получили возможность продемонстрировать в интерактивной форме некоторые производственные процессы и фазы производства для заинтересованных лиц и муниципалитетов. Распространение полезных знаний и обмен профессиональным опытом способствуют распространению опыта проведения общественно-полезных работ среди муниципалитетов.
- Начиная с 2012 года, Министерство внутренних дел ежегодно выражает признание и оказывает поддержку государственным работодателям, активно проявившим себя в организации и внедрении программ общественно-полезных работ, то есть осуществлявшим полезную практику, и делало им презентации во время специальных мероприятий. Министерство внутренних дел регулярно, каждые два года, публикует списки награждённых работодателей, информирует о достижениях отдельных поселений, а также знакомит с их целями, намеченными на будущее.

**Министерство внутренних дел ведёт сайт [kozfoglalkoztatas.kormany.hu](http://kozfoglalkoztatas.kormany.hu), регулярно его обновляет, дополняет детальной информацией о Государственной службе занятости Венгрии и описаниями положительного опыта, внедрённого на национальном уровне, с иллюстрациями.**

Készítette: Tatjana Szapozsnyikova, Julia Vahramejeva