



BELÜGYMINISZTERIUM

**KÖZFOGLALKOZTATÁSI ÉS VÍZÜGYI HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG
KÖZFOGLALKOZTATÁSI STRATÉGIAI ÉS KOORDINÁCIÓS FŐOSZTÁLY**

**Tervezési segédlet
az országos közfoglalkoztatási programok
2022. évi tervezésével és a kérelem benyújtásával kapcsolatban**

1. Jogszabályi háttér

- 1991. évi IV. törvény a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról (Flt.)
- 2000. évi C. törvény a számvitelről
- 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról
- 2007. évi LXXX. törvény a menedékjogról
- 2007. évi CLXXXI. törvény a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról (Knyt.)
- 2009. évi LXXVI. törvény a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól
- 2010. évi LXXV. törvény az egyszerűsített foglalkoztatásról (Efo. tv.)
- 2011. évi CVI. törvény a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról (Kftv.)
- 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról (Civiltv.)
- 2011. évi CLXXIX. törvény a nemzetiségek jogairól
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)
- 2011. évi CXCI. törvény a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról (Mmtv.)
- 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról (Áht.)
- 2011. évi CCVI. törvény a lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról
- 2012. évi I. törvény a munka törvénykönyvéről (Mt.)
- 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről (Ptk.)
- 2013. évi LXXVII. törvény a felnőttképzésről
- 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről (Kbt.)
- 2015. évi CCXXII. törvény az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól (Eüsztv.)
- 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról (Ákr.)
- 2017. évi I. törvény a közigazgatási perrendtartásról
- 2017. évi CL. törvény az adózás rendjéről
- 2018. évi LII. törvény a szociális hozzájárulási adóról (Szocho tv.)
- 2019. évi LXXX. törvény a szakképzésről

- 2020. évi CXXXV. törvény a foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokról és támogatásokról, valamint a foglalkoztatás felügyeletéről
- 89/1995. (VII. 14.) Korm. rendelet a foglalkozás-egészségügyi szolgálatról
- 284/1997. (XII. 23.) Korm. rendelet a térítési díj ellenében igénybe vehető egyes egészségügyi szolgáltatások díjáról
- 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról (a továbbiakban: 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet)
- 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról
- 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról
- 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről
- 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet a kedvezményezett járások besorolásáról
- 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóságok kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról
- 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről
- 67/2015. (III.30.) Korm. rendelet az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről,
- 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól
- 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról
- 11/2020. (II. 7.) Korm. rendelet a felnőttképzésről szóló törvény végrehajtásáról
- 12/2020. (II. 7.) Korm. rendelet a szakképzésről szóló törvény végrehajtásáról
- 100/2021. (II.27.) Korm. rendelet a foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokról és támogatásokról

2. A támogatás célja

Az Országgyűlés az értékteremtő közfoglalkoztatás jogi kereteinek megteremtése és a munkaképes lakosság munkához juttatása, az álláskereső foglalkoztatásának elősegítése érdekében megalkotta a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvényt.

A Kormány a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvényben kapott felhatalmazás alapján, a közfoglalkoztatás munkanélküliség csökkentésére alkalmas egységes rendszerének létrehozása, az elmaradott térségek felzárkóztatását célzó közfeladatok ellátásának ösztönzése, valamint az erre a célra szolgáló pénzügyi keret hatékonyabb felhasználása érdekében a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendeletben szabályozta a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatások formáit és feltételeit, valamint egyes eljárásra vonatkozó rendelkezéseket.

A rendelet értelmében az országos közfoglalkoztatási program támogatható, amennyiben az **az Országgyűlés vagy a Kormány által meghatározott cél elérésére irányul**, és a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. § (1)-(1a) bekezdésében meghatározott személyi kör közfoglalkoztatása valósul meg.

3. Az országos közfoglalkoztatók köre

Közfoglalkoztatási támogatást a Kftv.-ben felsorolt közfoglalkoztatók igényelhetnek, a törvényben meghatározott tevékenységekre vonatkozóan. 2022. évben az alábbi országos közfoglalkoztatók bevonásával indulnak az országos közfoglalkoztatási programok:

- Vízügyi igazgatóságok;
- Vizgazdálkodási társulatok;
- Állami erdőgazdaságok;
- Magyar közútkezelő;
- Vasúti pályahálózat-működtetők;
- Rendészeti szervek;
- Katasztrófavédelmi szervek;
- Magyar Honvédség;
- Büntetés-végrehajtási szervek;
- Nemzeti park igazgatóságok;
- Egyéb költségvetési szervek;
- Egyházi jogi személy, belső egyházi jogi személy

4. A kérelem

Az országos közfoglalkoztatási programok támogatásának igénylése a 2022. évben is **kérelem útján** történik.

- A közfoglalkoztató az előzetes kérelmét/tervét a KTK rendszerben rögzíti, majd az elektronikus ügyintézés és bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvényben (a továbbiakban: Eüsztv.), valamint az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló 451/2016. (XII.19.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján az illetékes kormányhivatal foglalkoztatási főosztályához nyújtja be.
- A kormányhivatal foglalkoztatási főosztálya/a kormányhivatal ügyben eljáró főosztálya – az esetleges hiánypótlásokat, további egyeztetéseket követően – az előzetes kérelem alapján elkészíti javaslatát a Belügyminisztérium (továbbiakban: BM) részére.
- A BM Közfoglalkoztatási Stratégiai és Koordinációs Főosztálya a beérkezett javaslatokat ellenőrzi, a szükséges egyeztetéseket lefolytatja, majd elkészíti a támogatási döntések felterjesztését.
- Ezt követően a Belügyminiszter dönt az országos közfoglalkoztatási programokat illetően. A miniszteri döntést követően történik a végleges kérelem benyújtása a kormányhivatal foglalkoztatási főosztályára.

Az országos közfoglalkoztatási programok legkorábban 2022. március 1. napjától indíthatóak, és legfeljebb 2023. február 28-ig tarthatnak.

A foglalkoztatás az álláskeresők és a foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosult személyek esetén napi 6-8 órás munkaidőben, illetve a megváltozott munkaképességű személyek ellátásáról szóló törvény szerinti rehabilitációs ellátásban részesülő személyek esetén napi 4-8 órás munkaidőben történhet.

A 2022. évi közfoglalkoztatási programok **tervezése során** nagy körültekintéssel **vegyék figyelembe** a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 6/A. § (4) bekezdését, hangsúlyosan a munkaerő-kereslet és kínálat helyi jellemzőit, a térség foglalkoztatási helyzetét és munkanélküliségi mutatóit, továbbá az eddig megvalósított programok munkaerőigényeinek feltöltési tapasztalatait.

A létszám meghatározásánál szükséges figyelembe venni, hogy **20 fő közfoglalkoztatottra 1 fő adminisztrátor támogatása igényelhető**. Magasabb adminisztrátori létszám igénylése esetén indoklás szükséges. **10 fő közfoglalkoztatott után 1 fő brigádvezető/munkavezető foglalkoztatásához igényelhető támogatás. Kisebb létszámú csoport irányításához is van lehetőség brigádvezető/munkavezető támogatására, azonban ahhoz a körülmények bemutatásával külön indoklás szükséges.**

Az országos közfoglalkoztatóknak a 2022. évi programjaik igényelt létszámai esetében a 2021. március 1. és 2021. szeptember 30. között ténylegesen megvalósult átlagos közfoglalkoztatotti létszámot kell alapul venniük. Ettől magasabb létszámot tervezni kizárólag indokolt esetben, a kormányhivatallal előzetes hozzájárulásával lehet eltérni.

5. Képzés

A 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. § (2) bekezdés *a*) pontja szerint országos program esetében támogatás a közfoglalkoztató részére abban az esetben nyújtható, ha a közfoglalkoztató a munkavégzéshez kapcsolódóan **foglalkoztatást elősegítő képzés** lehetőségét biztosítja. A képzés megnevezése, a képzési létszám és a képzés időtartamának tervezése nélkül országos közfoglalkoztatási program megvalósítása nem támogatható. Indokolt esetben a közfoglalkoztató által megvalósított és finanszírozott **belső képzés is elfogadható** a program képzési elemének teljesítéséként.

A munka- és tűzvédelmi oktatást is szükséges tervezni és feltüntetni, ez azonban nem minősül a jogszabály által elvárt foglalkoztatást elősegítő képzésnek.

Az országos közfoglalkoztatási programok keretében tervezett képzéseket nem elegendő a kérelemben szerepeltetni, hanem az igények tényleges felmérésekor a képzés megvalósítási helye szerint illetékes kormányhivataloknál is jelezni szükséges.

A képzési programok tervezésénél a vállalt feladatok megvalósításához szükséges munkaintenzitást is figyelembe kell venni.

A képzési létszám kialakításakor és a képzési igények, szakirányok tervezésekor javasoljuk, hogy elsősorban a nyílt munkaerőpiacnak (helyi és országos) megfelelő, az adott megyére jellemző hiány-szakképesítésekre is fókuszáló, valamint a bevonandó célcsoport adottságait is figyelembe vevő igényeket fogalmazzanak meg a közfoglalkoztatói igények mellett.

Amennyiben a képzési létszám a közfoglalkoztató képzési igényei alapján nem állítható össze, a kormányhivatal foglalkoztatási főosztályával egyeztetve kell a képzési szakirányokat meghatározni. A képzési elem finanszírozása uniós források bevonásával is megvalósulhat.

A folyamatban lévő **GINOP-6.1.1-15 azonosítószámú, „Alacsony képzettségűek és közfoglalkoztatottak képzése”** című kiemelt projekt (a továbbiakban: kiemelt projekt) **2022. december 31. napjával zárul le.**

A program célja, hogy ösztönözze az alacsony iskolai végzettséggel, munkaerőpiacon keresett kompetenciával vagy szakképesítéssel nem rendelkező felnőtt lakosság, kiemelten a közfoglalkoztatottak részvételét az oktatásban, képzésben, és lehetőséget biztosítson számukra a munkaerő-piaci szempontból releváns képzettség, ismeretek, készségek, kompetenciák megszerzésére.

A kiemelt projekt keretében, a képzések megvalósítása során az alábbi szempontok figyelembevétele szükséges a képzésbe vonáshoz:

- A kiemelt projekt forrásából a képzési díj és a vizsgadíj (beleértve a pótlóvizsga díját is), az Ajánlattételi felhívásban foglaltaknak megfelelően biztosított felnőttképzést kiegészítő tevékenység(ek)/felnőttképzési tevékenységhez kapcsolódó szolgáltatás költsége, illetve a képzéshez kapcsolódó költségek (pl. utazási költség, egészségügyi alkalmassági vizsgálat) támogathatóak.
- A javítóvizsga díja a kiemelt projektből nem finanszírozható, annak költsége a támogatottat terheli.
- A kiemelt projekt célcsoportja a kevésbé fejlett régiókban (Észak-magyarországi, Észak-alföldi, Dél-alföldi, Közép-dunántúli, Nyugat-dunántúli, Dél-dunántúli) magyarországi lakóhellyel vagy bejelentett tartózkodási hellyel rendelkező, tankötelezettségüket teljesített, elsősorban alacsony iskolai végzettségű, legfeljebb befejezett általános iskolai végzettséggel rendelkező munkavállalási korú (öregségi nyugdíjkorhatárt el nem ért) felnőtt személyek, akik közfoglalkoztatási jogviszonyban állnak és a képzésbe történő bevonásával a közfoglalkoztató egyetértett, vagy munkaviszonyban állnak.

A kiemelt projekt keretein belül megvalósuló, a digitalizált munkavégzést támogató programelem célcsoportját kiemelten a tankötelezettségüket teljesített, a kevésbé fejlett régiók 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet 2. sz. melléklete alapján, elsősorban társadalmi, gazdasági és infrastrukturális szempontból kedvezményezett településeinek lakóhellyel, vagy bejelentett tartózkodási hellyel rendelkező, főként alacsony iskolai végzettségű, elsősorban 35. életévüket be nem töltött közfoglalkoztatott, vagy inaktív, vagy álláskereső személyek képezik.

- Nem támogatható a közép-magyarországi régió területén lévő képzési helyszínen megvalósuló képzés.
- A kiemelt projektben a képzési programok sikeres megvalósítása érdekében mentorok nyújtanak segítséget a lemorzsolódás elkerülésére. A szolgáltatás megvalósulhat egyéni és csoportos formában.
- A képzési csoportlétszám tervezésnél figyelembe kell venni az egyes képzési csoportok optimális létszámmal (15-20 fő), de minimálisan 12 fővel történő működtetésére vonatkozó szempontot.
- Képzésbe bevonható, aki a kiemelt projekt aktuális Felhívásában foglaltaknak megfelel. A közfoglalkoztatottak képzésbe vonását mindenkor szükséges a Kormányhivatallal egyeztetni.

A kormányhivatalok, illetve a járási hivatalok a képzési szakirányokat elsősorban a helyi és az országos nyílt munkaerő-piaci szükségletek figyelembevételével, az érintett helyi kamarákkal, civil szervezetekkel, közfoglalkoztatókkal történő napi kapcsolattartás során feltárt képzési igények alapján mérik fel, gyűjtik össze.

Az igényfelmérést követően az ajánlattételi eljárás lefolytatása eredményként előáll az aktuális Képzési Jegyzék, amely elérhető a www.nive.hu honlapon és a megyei kormányhivatal honlapján, ezzel biztosítva a képzések folyamatos indíthatóságát. A Képzési Jegyzék igény, indokoltság esetén külön eljárás keretében folyamatosan kiegészíthető, amelyet a megyei foglalkoztatási szervvel kell egyeztetni.

A 25 év alatti célcsoporttag akkor vonható be a kiemelt projektbe a GINOP-5.2.1-14 Ifjúsági Garancia program helyett, ha az egyén kéri (dokumentáltan) a közfoglalkoztatási jogviszonyba történő közvetítését.

- **Képzésbe nem vonható be, aki**

- a bevonás időpontjában iskolai tankötelezettségét teljesíti [a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. tv. 45. § (3) bekezdése],
- egyéb, az állam által támogatott képzésben vesz részt – beleértve az iskolarendszerű szakképzés keretében folyó képzéseket is,
- a kérelem benyújtása napján a Nemzeti Foglalkoztatási Alapból képzési támogatásban részesül,
- a Foglalkoztatási Főosztály által jogerős határozattal a saját hibájából eredően visszakövetelt képzési támogatással összefüggő fizetési kötelezettséggel rendelkezik,
- a kiemelt projekt másik támogatott képzésében egyidejűleg vesz részt,
- a kiemelt projekt keretében megvalósuló képzéssel párhuzamosan részt vesz hazai vagy európai uniós forrásból megvalósuló képzésben, kivéve a GINOP-6.1.2-15 Digitális szakadék csökkentése és a GINOP-6.1.3-16 Idegen nyelvi készségek fejlesztése c. projektek képzéseit.

6. Szolgáltatás

A Kftv. alapján közfoglalkoztatási jogviszonynak minősül, ha a közfoglalkoztatás támogatásáról szóló jogszabály alapján nyújtott támogatásról szóló hatósági szerződést megkötő hatóság jóváhagyásával, a közfoglalkoztatott **naptári évenként legfeljebb 15 nap** időtartamú **munkaerő-piaci szolgáltatásban** vesz részt.

A Korm. rendelet alapján létrejövő hatósági szerződésben foglalt támogatás jogszerű felhasználása érdekében, ha a járási/kerületi foglalkoztatási szerv közfoglalkoztatottat irányít munkaerő-piaci szolgáltatásba, a közfoglalkoztatott erről előzetesen értesíteni, valamint a munkaerő-piaci szolgáltatásba bevont közfoglalkoztatott tényleges részvételét igazolni szükséges a munkaidő pontos elszámolása érdekében.

A közfoglalkoztatottak szolgáltatásba irányításánál különös tekintettel szükséges figyelembe venni, hogy a közfoglalkoztatási programok végrehajthatósága a közfoglalkoztatottak távolléte esetén is biztosítható maradjon a közfoglalkoztatók számára.

7. A program keretében elszámolható költségek köre

A Korm. rendelet alapján 2022. évben elszámolható költségek körét a tervezési segédlet *1. számú melléklete* tartalmazza.

Nem elszámolható költségek:

- tanácsadói díjak, olyan vállalkozási tevékenységek díjai, amelyek a tárgyi eszköz használhatóságát érdemben nem növelik, vagy amelyeket közfoglalkoztatás keretében is el lehet végezni (ez utóbbiakat nem az Sztv. alapján kell kizárni a támogatható költségek közül, hanem azért, mert ellentétesek a közfoglalkoztatási támogatás céljával);
- a nagy értékű eszközök beszerzése (amelyek egyedi beszerzési értéke meghaladhatja a nettó 400 000 Ft-ot);
- ingatlan bérleti díja (pl.: telephelyek, állattartásra alkalmas telephely, irodák, raktárak stb.);

- képzési költség (pl. javítóvizsga költsége, a képzésben részt vevők útiköltsége is);
- banki költségek;
- számítógép, telefonkészülék (kivétel a szervezési költségeknél megjelölt esetekben), fénymásoló, fényképezőgép és egyéb informatikai, híradástechnikai eszköz, ill. alkatrészeik, valamint szoftverek beszerzési költsége; kivéve abban az esetben, ha a program speciális jellege megkívánja, vagy gazdasági számítással alátámasztva megindokolják, hogy a bérlet többbe kerül, mint a vásárlás;
- telefonálás költsége, kivétel a szervezési költségeknél megjelölt esetekben;
- céges autó fenntartásának költsége;
- közbeszerzési eljárás díjai;
- hatósági eljárások díjai;
- munka- és balesetvédelmi oktatás, elsősegélynyújtó képzés költsége;
- a tűzvédelmi oktatás költsége; munkaköri alkalmassági vizsgálat;
- szakképzési hozzájárulás;
- megbízási szerződés;
- táppénz;
- közfoglalkoztatott saját gépjárműjének használata munkavégzés céljából, ideértve az üzemanyagot is;
- saját könyvelő, vagy külső cég általi könyvelés költsége.

Amennyiben a programidőn belül a közvetlen, vagy a szervezési költség egyes költségelemei között átcsoportosítás válik szükségessé, vagy a tervezetthez képest más eszköz/anyag szükségessége merül fel, úgy ezt a közfoglalkoztatónak a költség felmerülése előtt — kellően indokolva — előzetesen kérelmezni és engedélyeztetni kell az illetékes megyei, illetve fővárosi kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) ügyben eljáró főosztályánál. A költségek közötti átcsoportosításhoz hatósági szerződés módosítására van szükség, mely fő szabály szerint a program félidejéig, de indokolt esetben a program teljes ideje alatt kérhető és engedélyezhető. Tekintettel arra, hogy a kérelem elválaszthatatlan része a hatósági szerződésnek, úgy abban az esetben, ha más anyag, vagy eszköz, stb. kerül beszerzésre, az csak akkor számolható el, ha a hatósági szerződés előzetesen ennek megfelelően módosításra került.

A bér- és a nem bérjellegű (közvetlen- és anyagköltség, valamint a szervezési) költségek közötti átcsoportosítás kizárólag a kormányhivatal ügyben eljáró főosztálya javaslatával, a miniszteri döntés módosításával, ezt követően a hatósági szerződés módosításával lehetséges.

8. Előlegek elszámolása és mértéke

Előlegek a támogatás összegéből igényelhetőek bérköltségre, közvetlen- és anyagköltségre, valamint szervezési költségre az alábbi feltételekkel:

Bérköltség:

- A közfoglalkoztatási bérhez és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz nyújtott támogatás esetében az előleg összege a megítélt támogatás legfeljebb 2 hónapra jutó összege lehet.
- A bérköltségre nyújtott előleggel az utolsó három hónapban kell elszámolni.

Közvetlen - és anyagköltség, valamint szervezési költségre adott előlegek:

- Támogatási jogcímenként kell megállapítani.
- A támogatására megítélt összeg legfeljebb 70%-áig igényelhető előleg a program indításához, az elengedhetetlenül szükséges eszközök beszerzésére.
- Az előlegekkel a program feléig kell számolni a hatósági szerződésben foglaltak szerint. Az időtartam a közbeszerzés, engedélyeztetés, vagy bármilyen külső, elháríthatatlan akadály miatt hosszabbítható, de legkésőbb az utolsó elszámolással egyidejűleg meg kell valósulnia.
- Az előlegekkel történt elszámolást követően újabb előleg nem folyósítható.

**A 2022. évi országos közfoglalkoztatási programok indítását megelőző feladatok
ütemezése**

1. **Az országos programok előzetes terveinek feltöltése a KTK rendszerbe és benyújtása az illetékes kormányhivatal foglalkoztatási főosztályára**
Határidő: 2022. január 10.
Felelős: közfoglalkoztatók és a kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai

2. **A kormányhivatalok javaslatainak felterjesztése a BM irányába**
Határidő: 2022. január 21.
Felelős: kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai

3. **A kormányhivatalok kiértékelése miniszteri döntésről**
Határidő: 2022. január 31.
Felelős: Programkoordinációs Osztály

4. **Az országos közfoglalkoztatási programok indulása**
Határidő: 2022. március 1.
Felelős: kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai, járási hivatalok foglalkoztatási osztályai és a közfoglalkoztatók

Budapest, 2021. október „ „

Melléklet: 1 számú melléklet: KTK rendszer dologi költség jogcímei